

Справка по вопросу объ архивной реформѣ.

I.

Копія доклада Г. Министру Внутреннихъ Дѣлъ Департамента Общихъ Дѣлъ 9 Іюня 1903 года.

Съ 1899 года въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ находится въ производствѣ дѣло объ архивной реформѣ въ Россіи.

Вопросъ этотъ былъ возбужденъ на XI Археологическомъ Сѣздѣ въ Кіевѣ, послѣ обсужденія проекта предложеннаго профессоромъ Самоквасовымъ.

Сущность этого проекта сводилась къ учрежденію:

- 1) Центрального органа Архивнаго Управленія и
- 2) Публичныхъ государственныхъ архивовъ трехъ родовъ:

а) одного центрального, для храненія самыхъ важныхъ дѣлъ высшихъ государственныхъ учреждений,

б) 12 областныхъ, для храненія болѣе цѣнныхъ дѣлъ мѣстныхъ учреждений, и

в) губернскихъ, въ каждой губерніи, для менѣ важныхъ дѣлъ мѣстныхъ учреждений.

Основанія изложеннаго проекта были приняты Сѣздомъ, который постановилъ просить своего Предсѣдателя Графиню Уварову обратиться къ Августѣйшему Почетному Предсѣдателю Великому Князю СЕРГІЮ АЛЕКСАНДРОВИЧУ съ ходатайствомъ оказать содѣйствіе къ осуществленію необходимой архивной реформы въ Россіи. Вмѣстѣ съ симъ, Сѣздъ постановилъ также ходатайствовать передъ правительствомъ, объ оказаніи пособія существующимъ Губернскимъ Ученымъ Архивнымъ Комmissіямъ, въ размѣрѣ 1.500 рублей въ годъ, въ виду того, что онѣ являются пока единственными учреждениями, на которыя возложена правительствомъ обязанность охраны и собиранія древностей, какъ письменныхъ, такъ и предметныхъ, и на которыя въ будущемъ можетъ быть возложена важная задача при организаціи архивнаго дѣла въ Россіи.

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЫСОЧЕСТВО, препроводя въ Ноябрь 1899 года упомянутый проект Кіевского Съезда къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, сообщила, что выработанныя основанія архивной реформы въ Россіи Онъ признаеть соответствующими цѣли, и просить Министра оказать поддержку при дальнѣйшемъ направленіи дѣла. Одновременно, Великій Князь препроводилъ и заключеніе Директора Археологическаго Института, который, также признавая неотложность архивной реформы свидѣтельствовалъ о серьезной роли предстоящей въ этомъ дѣлѣ Губернскимъ Ученымъ Архивнымъ Комиссіямъ и поддерживалъ просьбу Съезда о назначеніи имъ ежегодной субсидіи.

Такимъ образомъ, одновременно съ возбужденіемъ вопроса объ архивной реформѣ въ Россіи, тѣмъ же Кіевскимъ Съездомъ, былъ выдвинутъ на очередь и вопросъ о роли, предстоящей въ этой реформѣ Архивнымъ Комиссіямъ.

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, принимая во вниманіе, что закономъ 13-го Апрѣля 1884 г. Ученыя Архивныя Комиссіи въ губерніяхъ были учреждены именно съ цѣлью собранія, приведенія въ порядокъ и охраненія архивныхъ дѣлъ и документовъ (ст.ст. 1 и 2 **ВЫСОЧАЙШЕ** утверж. Пол. Ком. Мин.) пришло къ заключенію, что на тѣ же учрежденія должно быть возложено и дѣло переустройства Архивовъ въ Россіи. Предварительно однако какихъ либо распоряженій въ этомъ направленіи, Министерство признало необходимымъ провѣрить, будетъ ли предстоящая задача powerful для Архивныхъ Комиссій. Съ этою цѣлью оно обратилось къ Начальникамъ губерній, прося ихъ сообщить свои заключенія по существу возбуждаемаго вопроса.

Сообщенными отвѣтами установлено, что относительно сохраненія и упорядоченія архивныхъ дѣлъ, устройства историческихъ архивовъ и охраненія архивныхъ памятниковъ, Архивныя Комиссіи дѣйствовали вполне успѣшно и по мнѣнію всѣхъ Губернаторовъ, ихъ дѣятельность въ этой области была вполне плодотворна. При этомъ Губернаторы высказались за необходимость оказать Комиссіямъ поддержку, путемъ назначенія пособія отъ 1.500 до 2.000 руб. въ годъ.

Директоръ Археологическаго Института, подъ наблюденіемъ котораго состоятъ Архивныя Комиссіи, съ своей стороны, также засвидѣтельствовалъ передъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ о полной пригод-

ности Комиссій для проведенія новой постановки архивнаго дѣла въ Россіи.

Въ виду изложеннаго, съ одобренія Вашего Высочайшего Превосходительства, Департаментъ Общихъ Дѣлъ приступилъ къ пересмотру положенія объ Архивныхъ Комиссіяхъ. Главной задачей предполагаемыхъ измѣненій намѣчено было—поставить Архивныя Комиссіи въ такія условія, при которыхъ примѣненіе ихъ дѣятельности къ реформѣ архивовъ въ Россіи могло бы дать наиболѣе плодотворные результаты. Въ совѣщаніяхъ по сему предмету, при Департаментѣ Общихъ Дѣлъ принимаютъ участіе: Директоръ С.-Петербургскаго Археологическаго Института: профессоръ Н. В. Покровскій, Предсѣдатель ИМПЕРАТОРСКОЙ Археологической Комиссіи Графъ А. А. Бобринскій, Управляющій отдѣломъ археологіи русской и славянской, ИМПЕРАТОРСКАГО Археологическаго Общества, профессоръ С. Ф. Платоновъ и бывший Предсѣдатель Ярославской Ученой Архивной Комиссіи, Помощникъ Статсъ-Секретаря Государственнаго Совѣта, профессоръ Э. Н. Берендтъ.

Въ минувшемъ Апрѣлѣ мѣсяцѣ, Предсѣдатель Московскаго Археологическаго Общества Графиня Уварова обратилась къ Вашему Высочайшему Превосходительству въ Москвѣ черезъ посредство профессора Самоквасова, а затѣмъ и письменно, въ сообщеніи, полученномъ въ С.-Петербургѣ 23-го Апрѣля, съ просьбой оказать Ваше содѣйствіе къ осуществленію архивной реформы въ Россіи. При этомъ Графиня Уварова указывала, что XII-й Археологическій Съездъ въ Харьковѣ просилъ ее выразить лично ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ всеподданнѣйшую мольбу объ архивной реформѣ.

Намѣчая затѣмъ порядокъ разработки архивной реформы, Графиня Уварова проектируетъ учредить по **ВЫСОЧАЙШЕМУ** повелѣнію специальную для этой цѣли Комиссію и пригласить въ ея составъ профессоровъ: Лихачева, Самоквасова, Филиппова, Гадемана, Цвѣтаева, Иконникова, Багалея и Загоскина, при чемъ высказываетъ, что результаты работъ такой Комиссіи должны быть представлены въ Государственный Совѣтъ, а самый планъ работы долженъ сводиться къ централизациі русскихъ архивовъ по образцу Западной Европы.

Подробности рекомендуемаго плана Графиня Уварова поручила развить профессору Самоквасову, сооб-

раженія котораго по этому предмету изложены въ представленной имъ Вашему Высокопревосходительству въ Москвѣ брошюрѣ подъ заглавіемъ «Проектъ Архивной реформы» 1902 г., гдѣ имъ намѣчена вся постановка предстоящей работы по реформѣ и планъ будущей организации архивовъ.

Содержаніе этой брошюры свидѣтельствуетъ о томъ, что со времени Кіевского Археологическаго Съѣзда 1899 года, соображенія Г-на Самоквасова относительно архивной реформы въ Россіи значительно видоизмѣнились. Такъ, взамѣнъ изложеннаго имъ на Съѣздѣ проекта подраздѣленія Русскихъ архивовъ на центральные, областные и губернскіе, онъ предлагаетъ въ своей брошюрѣ созданіе Архивнаго Главнаго управления, специальныхъ училищъ и 90 губернскихъ архивовъ. Планъ работъ по проведенію реформы имъ проектируется въ слѣдующемъ видѣ:

- 1) Для детальной разработки проекта архивной реформы учреждается временная Коммиссія при Государственномъ Совѣтѣ.
- 2) Учреждается Архивное Главное управление.
- 3) Учреждаются въ губернскихъ городахъ государственные архивы.
- и 4) Учреждаются профессуры архивовѣдѣнія и школы архивовѣдѣнія.

Въ брошюрѣ Г. Самоквасова содержится и подсчетъ расходовъ, предстоящихъ Государственному Казначейству, какъ на содержаніе новыхъ архивныхъ учреждений, такъ и на одновременную затрату по постройкѣ и приспособленію ихъ.

Расходы первой категоріи исчислены въ брошюрѣ въ слѣдующей суммѣ:

На содержаніе въ годъ:

Архивнаго Главнаго управления	34.000 р.
Учебныхъ учреждений	16.000 »
Каждаго отдѣльнаго губернскаго архива	12.000 »
(на 90 архивовъ—1.080.000 р. *).	

Итого ежегодныхъ расходовъ на архивное дѣло 1.130.000 р. **).

*) По исчисленію Графини Уваровой предполагается 100 губернскихъ архивовъ, содержаніе коихъ будетъ стоить 1.200.000 р.

**) При 100 губ. архивахъ ежегодный расходъ выразится въ суммѣ 1.250.000 р.

13

Что-же касается до сооружеія и устройства губернскихъ архивовъ, то авторъ брошюры полагаетъ, что расходъ на этотъ предметъ не превыситъ 100.000 р. на каждый архивъ, т. е. на девяносто архивовъ—девять милліоновъ *). Признавая однако, что столь значительный единовременный расходъ можетъ оказаться Государственному Казначейству непосильнымъ, профессоръ Самоквасовъ допускаетъ возможность постепеннаго открытія въ губернскихъ архивовъ, числомъ отъ 3 до 5 въ годъ, съ затратой на этотъ предметъ ежегодно суммы отъ трехсотъ тысячъ до полумилліона рублей.

По содержанію всего изложеннаго выше, Департаментъ Общихъ Дѣлъ имѣетъ честь представить Вашему Высокопревосходительству нижеслѣдующее свое заключеніе.

Архивное переустройство представляется дѣломъ неотложнымъ. Для его осуществленія предлагаются два способа, оба выдвинутые Кіевскимъ Археологическимъ Съѣздомъ 1899 г. Однимъ изъ нихъ намѣчается участіе въ дѣлѣ Губернскихъ Ученыхъ Архивныхъ Коммиссій, а другой способъ, предложенный профессоромъ Самоквасовымъ и поддерживаемый Графиней Уваровой, заключается въ созданіи Архивнаго Главнаго управления **)—и ста архивовъ въ губернскихъ городахъ. Осуществленіе сего послѣдняго проекта несомнѣнно представлялось бы наиболѣе полнымъ и желательнымъ способомъ разрѣшенія вопроса о переустройствѣ архивовъ въ Россіи, но нельзя вмѣстѣ съ тѣмъ не предвидѣть, что чрезвычайная его сложность и вызываемыя имъ милліонныя затраты потребовали бы для его осуществленія десятки лѣтъ, въ продолженіе которыхъ въ большинствѣ губерній продолжалось бы прежнее архивное нестроеніе. Независимо отъ сего, постановка дѣла по проекту профессора Самоквасова не подвергалась еще научной оцѣнкѣ со стороны компетентныхъ учреждений. До сихъ поръ по существу проекта высказалось только Московское Археологическое Общество въ лицѣ своего Предсѣдателя. Между тѣмъ представлялось бы необходимымъ ознакомить съ сужденіемъ по тому же предмету и другихъ уче-

*) При 100 губ. архивахъ единовременный расходъ достигнетъ 10.000.000 р.

**) По предложеніямъ Графини Уваровой.

ныхъ обществъ, а именно ИМПЕРАТОРСКИХЪ: Археологическаго Русскаго, Русскаго Историческаго, любителей древней письменности, исторіи и древностей — состоящаго при Московскомъ Университетѣ и Археологической Коммисіи, а также Археографической Коммисіи и обществъ: ревнителей русскаго историческаго просвѣщенія въ память ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА III го, историко-филологическаго при Харьковскомъ Университетѣ, Одесскаго — исторіи и древностей и центральныхъ архивовъ въ Кіевѣ, Вильнѣ и Витебскѣ. Въ виду изложеннаго, Департаментъ, съ своей стороны полагалъ бы обратиться къ поименованнымъ выше обществамъ съ просьбой высказаться по существу предложенныхъ профессоромъ Самоквасовымъ мѣропріятій, затѣмъ, если-бы доставленные отзывы совпадали съ тѣмъ положительнымъ заключеніемъ, которое было высказано по сему вопросу ИМПЕРАТОРСКИМЪ Московскимъ Археологическимъ Обществомъ, то представилось-бы основаніе къ созыву особой коммисіи для разработки вопросовъ, намѣчаемыхъ проектомъ, при чемъ къ участию въ трудахъ такой коммисіи было бы умѣстнымъ пригласить не только профессоровъ, указываемыхъ Графинею Уваровою, но также и другихъ ученыхъ специалистовъ, компетентныхъ по данному предмету.

Обращаясь затѣмъ къ вопросу объ упорядоченіи архивнаго дѣла по программѣ менѣе обширной, и отчасти уже осуществившейся, т. е. къ порученію этого дѣла Губернскимъ Ученымъ Архивнымъ Коммиссіямъ, Департаментъ Общихъ Дѣлъ считаетъ своимъ долгомъ представить вниманію Вашего Высочайшаго Превосходительства, что въ пользу такого разрѣшенія вопроса высказались въ положительномъ смыслѣ Кіевскій Археологическій Съѣздъ, Директоръ С.-Петербургскаго Археологическаго Института и всѣ Начальники губерній, въ которыхъ дѣйствуютъ Коммисіи.

Департаментъ Общихъ Дѣлъ съ своей стороны полагаетъ, что въ ожиданіи того отдаленнаго времени, когда осуществится проектируемое профессоромъ Самоквасовымъ и Графинею Уваровою учрежденіе Архивнаго Главноуправленія и создадутся въ каждомъ губернскомъ городѣ государственные архивы съ особыми штатами, Губернскимъ Ученымъ Архивнымъ Коммиссіямъ суждено въ теченіи долгихъ лѣтъ служить единственнымъ мѣстнымъ ученымъ учрежденіемъ,

14

которому возможно будетъ поручить руководство въ губерніи архивнымъ дѣломъ.

Въ виду сего, возможная поддержка сихъ учреждений со стороны Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и расширеніе способовъ дальнѣйшаго развитія ихъ дѣятельности, представляется крайне желательнымъ. Въ этомъ направленіи идетъ работа Департамента Общихъ Дѣлъ по дополненію закона 13-го Апрѣля 1884 г. такими положеніями, которыми дѣятельность Архивныхъ Коммиссій пріурочивалась бы къ задачамъ архивовѣдѣнія, и для достиженія той же цѣли, по мнѣнію Департамента, представлялось бы своевременнымъ поставить на очередь вопросъ о регулированіи матеріальнаго положенія Архивныхъ Коммиссій. Нынѣ онѣ не имѣютъ никакихъ опредѣленныхъ источниковъ дохода; ихъ годовою бюджетъ составляется изъ временныхъ ассигновокъ со стороны Археологическаго Института въ размѣрахъ не свыше ста рублей, изъ небольшой поддержки, оказываемой имъ нѣкоторыми земствами и городами, и изъ случайныхъ пожертвованій отъ мѣстныхъ любителей старины.

Имѣя въ виду, что приведенный выше законъ 1884 г. признаетъ Губернскія Ученія Архивныя Коммисіи учрежденіемъ правительственнымъ, что по единогласному свидѣтельству всѣхъ установленныхъ, ознакомившихся съ ихъ дѣятельностью, Коммиссій эти успѣшно выполняютъ свои задачи, и что нынѣ предстоитъ значительное расширеніе этой дѣятельности, Департаментъ Общихъ Дѣлъ полагалъ бы своевременнымъ возбудить ходатайство объ ассигнованіи имъ ежегоднаго изъ средствъ Государственнаго Казначейства пособія, опредѣляя размѣръ такового, сообразно заявленной Кіевскимъ Съѣздомъ и сообщеніями Губернаторовъ — дѣйствительной въ семь случаевъ потребности, въ суммѣ двухъ тысячъ рублей на каждую Коммиссію.

Если бы изложенныя выше предположенія удостоились одобренія Вашего Высочайшаго Превосходительства, Департаментъ немедленно приступилъ бы: 1) къ сношенію съ поименованными въ настоящемъ докладѣ Учеными Обществами, прося ихъ высказаться по содержанію проекта профессора Самоквасова, и 2) къ разработкѣ проекта ходатайства о производствѣ двадцати двумъ нынѣ существующимъ губернскимъ Ученымъ Архивнымъ Коммиссіямъ, начиная съ будущаго 1904 года, изъ суммъ Государственнаго Казначейства,

въ размѣрѣ 2.000 въ годъ на каждую, ежегоднаго денежнаго пособия.

Согласно указанію Вашего Высокопревосходительства Департаментъ имѣетъ честь при семъ представить проектъ всеподданнѣйшаго доклада о современномъ положеніи дѣла объ архивной реформѣ въ Имперіи.

Подписалъ: Директоръ *Штурмера*.

Скрѣпилъ: Начальникъ Отдѣленія *Л. Половцовъ*.

Вышеизложенныя предположенія относительно направленія дѣла по проекту архивной реформы Профессора Самоквасова, а также и объ упорядоченіи архивнаго дѣла въ Россіи при посредствѣ Губернскихъ Ученыхъ Архивныхъ Коммиссій были всеподданнѣйше представлены Г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ на ВСЕМИЛОСТИВѢЙШЕЕ благовозрѣніе ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА и ВЫСОЧАЙШЕЕ соизволеніе на оныя послѣдовало 12 іюня 1903 года, но дальнѣйшаго движенія дѣла реформы архивныхъ коммиссій не получило за отказомъ Министра Финансовъ въ отпускѣ потребныхъ на поддержаніе Архивныхъ Коммиссій 44.000 руб. (отзывъ 1 сентября 1903 г. № 6190).

II.

Проектъ положенія о губернскихъ ученыхъ архивныхъ коммиссіяхъ, выработанный въ 1903 году Особымъ Совѣщаніемъ при Департаментѣ Общихъ Дѣлъ, подъ предѣлительствомъ Гофмейстера Штурмера.

§ 1.

Губернскія ученныя архивныя коммиссіи состоятъ въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и учреждаются съ согласія мѣстнаго Губернатора и съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 2.

На обязанности ученыхъ архивныхъ коммиссій лежить: а) образованіе историческихъ архивовъ, б) разборъ дѣлъ и документовъ, предназначенныхъ въ губернскихъ и уѣздныхъ архивахъ разныхъ вѣдомствъ къ уничтоженію, для выдѣленія изъ нихъ тѣхъ столбцовъ и бумагъ, которые, по представляемому ими интересу въ научномъ отношеніи, подлежатъ передачѣ для храненія въ историческіе архивы, в) составленіе таковыми документамъ и дѣламъ надлежащихъ описей

и указателей, г) расположеніе ихъ въ такомъ порядкѣ чтобы они были доступны для ученыхъ занятій и, справокъ, д) охраненіе и разборъ общественныхъ и частныхъ архивовъ, е) выдача справокъ, ж) просмотръ и провѣрка описей архивныхъ дѣлъ, предназначенныхъ къ уничтоженію, з) охраненіе и изслѣдованіе всякаго рода памятниковъ мѣстной старины и образованіе мѣстныхъ историко-археологическихъ музеевъ.

Примчаніе. При наличности благоприятныхъ условій къ археологическому музею могутъ быть присоединяемы отдѣлы этнографическій и художественно-промышленный.

§ 3.

Губернаторъ есть непремѣнный попечитель архивной коммиссіи.

§ 4.

Въ составъ ученой архивной коммиссіи входятъ: предѣлатель и его товарищъ, правитель дѣлъ, члены: а) почетные, б) дѣйствительные и в) соревнователи.

§ 5.

Предѣлатель, товарищъ его и правитель дѣлъ избираются самою коммиссіею въ первомъ ея засѣданіи срокомъ на три года; по истеченіи этого срока тѣ же лица могутъ быть избраны вновь.

§ 6.

Предѣлатель коммиссіи утверждается Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. Остальные должностныя лица коммиссіи утверждаются мѣстнымъ Губернаторомъ. Въ случаѣ неутвержденія Губернаторъ доводитъ о семъ до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 7.

Предѣлатель есть главное отвѣтственное лицо въ коммиссіи. Онъ руководитъ дѣйствіями архивной коммиссіи, входитъ въ сношенія съ подлежащими лицами и учрежденіями, представляетъ черезъ Губернатора ежегодные отчеты о суммахъ и о дѣятельности коммиссіи въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 8.

Товарищъ предсѣдателя замѣняетъ послѣдняго въ его отсутствіе.

§ 9.

Правитель дѣлъ завѣдываетъ дѣлопроизводствомъ комиссіи.

§ 10.

По мѣрѣ надобности, комиссія избираетъ и другихъ должностныхъ лицъ: завѣдывающихъ историческимъ архивомъ и музеемъ, редактора изданій комиссіи и казначея.

§ 11.

Въ почетные члены комиссіи избираются лица, особенно извѣстныя своими научными заслугами или оказавшія комиссіи существенную помощь въ достиженіи комиссіей возложенныхъ на нее закономъ задачъ.

Примечаніе. Въ почетные члены могутъ быть избираемы также лица, вносящія въ фондъ комиссіи не менѣе 1.000 р. одновременно, или не менѣе 100 р. ежегодно.

§ 12.

Въ дѣйствительные члены избираются, по мотивированнымъ письменнымъ представленіямъ не менѣе трехъ членовъ, лица, заявившія себя трудами въ области архивовѣдѣнія и археологій и проявившія готовность быть полезными комиссіи.

§ 13.

Въ члены соревнователи избираются любители мѣстной старины, по мотивированнымъ письменнымъ представленіямъ не менѣе трехъ дѣйствительныхъ членовъ. Предварительно выбора предсѣдатель комиссіи испрашиваетъ согласіе на то непремѣннаго попечителя комиссіи. Члены соревнователи, пробывшіе въ этомъ званіи не менѣе одного года, могутъ быть избираемы въ дѣйствительные члены.

§ 14.

Члены соревнователи вносятъ въ фондъ архивной комиссіи по 5 рублей ежегодно или 100 рублей одновременно.

§ 15.

Члены соревнователи участвуютъ въ засѣданіяхъ комиссіи съ правомъ совѣщательнаго голоса по всемъ вопросамъ, кромѣ выбора новыхъ членовъ.

§ 16.

Выборъ новыхъ членовъ производится закрытою баллотировкою.

§ 17.

Губернскія ученая архивныя комиссіи командировуютъ своихъ членовъ для занятій въ правительственные архивы, по предварительномъ сношеніи съ подлежащими учрежденіями.

§ 18.

Архивная ученая комиссія можетъ имѣть свой печатный органъ, въ которомъ, подъ цензурою предсѣдателя, издаются ученые труды и матеріалы.

§ 19.

Комиссія имѣетъ печать и право бесплатной пересылки корреспонденціи.

§ 20.

Средства комиссіи образуются: а) изъ правительственной субсидіи, б) изъ пособій отъ земствъ, городовъ и другихъ учреждений, в) изъ членскихъ взносов и частныхъ пожертвованій.

§ 21.

Непремѣнному попечителю предоставляется право ходатайствовать установленнымъ порядкомъ о награжденіи членовъ комиссіи, дѣятельность которыхъ признается особенно полезною.